

21

Fișa măsurii M5-varianta actualizată conform solicitării de clarificări nr.107236/13.06.2016

Denumirea măsurii: Promovarea și facilitarea valorificării produselor locale

CODUL Măsurii : M5 / 1B / 6B

Tipul măsurii : x INVESTIȚII

x SERVICII

□ SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

1.1. Justificarea alegerii măsurii și corelarea cu analiza SWOT

Completar și sinergic obiectivelor specifice Măsurii M4- *Afirmarea atractivității și valorizarea potențialului teritoriului*, nevoile teritoriului identifică necesitatea unei promovări vizibile a produselor cu specific local și facilitarea unui proces inovator de valorificare a acestora în cadrul unui proces simultan, ce urmărește creșterea valorii adăugate și dezvoltarea echilibrată a teritoriului în beneficiul actorilor locali.

Un efort de vizibilitate, de profesionalizare și de adaptare a noilor metode de cumpărare în rândul consumatorilor evită multiplicarea inițiativelor individuale, necoordonate, ineficace.

Teritoriul „ascunde” adevărate comori; în acest context, se impune inițierea a unui efort de creștere a vizibilității ofertei de *produse locale* (definite prin: produse locale autentice, produse atestate tradițional, produse ale meseriilor tradiționale străvechi, produse ale meșteșugarilor și artizanilor contemporani), de profesionalizare și adaptare a noilor metode de promovare și valorificare a acestora în rândul consumatorilor permanenți sau temporari.

Facilitarea unui concept integrat care să valorifice coerent și concret aceste resurse rurale inestimabile constituie o urgență a teritoriului.

Corelarea măsurii cu analiza SWOT are în vedere punctele tari identificate la nivelul teritoriului GAL (produse locale autentice; mare varietate de produse atestate tradițional; produse artisanale unicate; produse meșteșugărești cu caracter de originalitate; interesul crescut al consumatorului pentru aceste tipuri de produse ,etc) și punctele slabe (slabă promovare și valorificare; inițiative individuale nesustenabile și incorect coordonate, ce afectează vizibilitatea și eficacitatea ofertei teritoriului,etc.).

Obiectivele măsurii constituie un liant ce reunește oameni, locuri, produse, sub egida originalității și identității locale.

1.2.Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, la care contribuie M5 este:iii) *Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.*

1.3.Obiectivele specifice ale măsurii M5

Scopul principal al măsurii este acela de a face vizibilă oferta produselor locale din teritoriu printr-o promovare eficientă și coordonată și facilitarea valorificării acestora prin metode inovatoare.

Principalele **obiectivele specifice ale măsurii** sunt:

- Promovarea produselor locale din teritoriul GAL;
- Facilitarea valorificării sustenabile și creșterea valorii adăugate a produselor locale;
- Încurajarea unor practici inovative de dezvoltare locală cu caracter integrator;
- Crearea unei rețele a actorilor locali ce acționează solidar la nivelul teritorial;

1.4.Prioritățile în materie de dezvoltare rurală,prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013, la care contribuie măsura M5 sunt:

P6-Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale;

1.5.Măsura nu este asimilată unui articol din Titlul III : Sprijinul pentru dezvoltarea rurală al Reg. (UE) nr. 1305/2013, dar contribuie la realizarea priorităților SDL.

1.6. Măsura contribuie la Domeniul de intervenție 6B) *Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale*, dintre cele prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

1.7. Măsura contribuie la **obiectivele transversale** ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: *inovare, protecția mediului și de atenuarea schimbărilor climatice și de adaptarea la acestea*, în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Inovare: măsura prevede acțiuni ce nu s-au mai desfășurat în teritoriul GAL.

Acțiunile finanțate prin această măsură vor viza și conștientizări și informări cu privire la *protecția mediului, atenuarea schimbărilor climatice și de adaptarea la acestea*.

1.8. Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: ~~Măsura M5 este complementară Măsură M1, M2 și M3, în sensul că beneficiarii direcți ai acestor măsuri pot fi incluși în categoriile de beneficiari indirecti ai Măsurii M5.~~ **Măsura M5 nu este complementară cu o altă măsură din SDL.**

1.9. Sinergia cu alte măsuri din SDL: Măsura M5 acționează sinergic cu Măsura M4. O serie de acțiuni din cadrul M1-M5 vor fi coordonate astfel încât rezultatul lor sinergic să contribuie la realizarea Priorității 1 a SDL - *Dezvoltarea economică a teritoriului GAL și promovarea incluziunii sociale*.

2. Valoarea adăugată a măsurii

Valoarea adăugată a măsurii (modalitățile în care prin Măsura 5 se vor finanța proiecte care aduc plus-valoare teritoriului) este evidențiată prin următoarele :

- măsura pune în valoare și investiții finanțate prin LEADER și PNDR 2007-2013 ;
- măsura pune în valoare și investiții finanțate prin M1, M2, M3 din SDL 2014-2020 ;
- impactul ce poate fi generat de aceasta la nivelul teritoriului; având în vedere acțiunile eligibile propuse și consultările avute în teritoriu în faza de elaborare a SDL, preconizăm că măsura M5 va avea un impact pozitiv asupra teritoriului;
- măsura este **relevantă** în cadrul SDL deoarece contribuie la nevoile prioritare de dezvoltare ale teritoriului, așa cum au fost ele definite și identificate în analiza SWOT, în special la N7. Creșterea vizibilității produselor din teritoriul GAL și N6 - Valorificarea resurselor locale și promovarea specificității locale;
- condițiile specifice de eligibilitate și de selecție a beneficiarilor au fost stabilite în concordanță cu specificul local, așa cum reiese din analiza diagnostic a teritoriului și indicatorii specifici;

3. Trimiteri la alte acte legislative

3.1. **Legislație UE**: Regulamentul (UE) nr.1303/2013; Regulamentul (UE) nr.1305/2013; Regulamentul (UE) nr.1336/2013.

3.2. **Legislație națională**: Ordonanța de Urgență a Guvernului (OUG) Nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale cu modificările și completările ulterioare; Legea Nr. 31/1990 privind societățile comerciale cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța de Guvern Nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații modificările și completările ulterioare; Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare; Legislația națională în domeniul achizițiilor publice; Hotărârea Guvernului nr. 226 din 2 aprilie 2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat.

3.3. **Alte documente** : Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2014 - 2020;

- Alte acte normative aplicabile în domeniile fiscal, agricol, activități economice, etc.

Notă! Lista actelor normative enumerate mai sus are caracter orientativ, nefiind exhaustivă. Ea va fi completată cu reglementările legislației europene și naționale care vor apare pe parcursul implementării SDL.

4. Beneficiari direcți/indirecti (grup țintă)

4.1. **Beneficiari direcți** pot fi:

- Entități private de tip ONG (asociații și fundații), care îndeplinesc criteriile de eligibilitate și de selecție;
- GAL-ul, în cazul în care niciun alt solicitant nu-și manifestă interesul și se aplică măsuri de evitare a conflictului de interese. În acest caz, verificarea eligibilității și a criteriilor de selecție se va efectua de către o altă entitate ce va fi stabilită prin documentele de implementare a SM 19.2.

4.2. Beneficiari indirecti vor fi:

- producătorii locali din teritoriul GAL (inclusiv beneficiari ai măsurilor M1, M2, M3 din SDL);
- meșterii populari și artizanii locali;
- populația din teritoriul GAL;
- societatea civilă din teritoriul GAL.

5. Tip de sprijin

Tipul de sprijin acordat prin M4 este stabilit în conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013 și constă în:

- rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv.
- plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, numai în cazul proiectelor de investiții.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Tipurile de acțiuni eligibile/neeligibile au fost stabilite cu respectarea prevederilor din HG nr. 226/2015, Regulamentele (UE) nr. 1305/2013, nr. 1303/2013, PNDR - cap. 8.1 și fișa tehnică a Sm 19.2 conform prevederilor din Ghidul Solicitantului, aprobat prin OMADR nr. 295/2016.

Operațiunile (proiectele) sprijinite prin această măsură trebuie să fie în concordanță cu regulile generale din Regulamentele Europene și cu prioritatea 1 din SDL - Dezvoltarea economică a teritoriului GAL și promovarea incluziunii sociale.

6.1. Acțiuni eligibile pentru sprijin:

- Investiții în spații de prezentare a produselor locale (amenajare, mijloace moderne de expunere și promovare; echipamente IT și birotică; mobilier, chirie, etc);
- Crearea unui centru virtual de promovare și facilitare/mijlocire a procesului de valorificare a produselor locale, bazat pe un portal de prezentare complex, cu newsletter și forum de discuții.
- Organizarea și participarea la evenimente inedite de promovare și valorificare a produselor locale (*expoziții, festivaluri, evenimente, etc.*) atât în cât și în afara teritoriului GAL;
- Acțiuni privind crearea unei rețele a actorilor locali (producători, artizani, meșteșugari, etc);
- Facilitarea includerii produselor locale în unitățile turistice și agroturistice din teritoriul GAL și a promovării și valorificării pe plan local;
- Promovarea produselor locale în contextul brand-ului teritoriului;
- Acțiuni de animare și promovare în rândul producătorilor locali;
- Realizarea de materiale suport specifice (*broșuri, pliante, panouri de informare cu cod QR, stand prezentare, etc.*);

6.2 Acțiuni neeligibile

- orice tip de acțiune care nu concordă cu obiectivele specifice ale măsurii.

7. Condiții de eligibilitate

Condițiile de eligibilitate specifice măsurii sunt următoarele :

- solicitantul se încadrează în categoria de beneficiari eligibili;
- solicitantul este persoană juridică, constituită conform legislației în vigoare în România;
- solicitantul are prevăzut în obiectul de activitate / obiectivele organizației activități specifice proiectului propus;
- solicitantul dispune de personal calificat, propriu sau cooptat;
- solicitantul dispune de capacitate tehnică și financiară necesare derulării activităților;
- solicitantul nu este în stare de faliment ori lichidare;
- solicitantul și-a îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetul de stat;
- proiectul trebuie să fie în corelare cu SDL al GAL, varianta aprobată de AM PNDR, corespunzătoare cu obiectivele specifice măsurii M5;
- activitatea aferentă implementării proiectelor va fi desfășurată în teritoriul GAL și în afara teritoriului GAL (dacă vizează acțiuni eligibile);
- sediul social și punctul/punctele de lucru trebuie să fie situate în teritoriul GAL;

- solicitantul trebuie să se angajeze că, ulterior finalizării investiției, să asigure sustenabilitatea proiectului pentru minim 7 ani de la ultima plată, din surse proprii sau din alte surse de finanțare;
- serviciile asumate de solicitant a se desfășura pentru beneficiarii indirecti (grupul țintă) din teritoriul GAL vor fi menținute pentru o perioadă de minim 7 ani de la ultima plată;
- solicitantul să prevadă în cererea de finanțare ca activitate obligatorie realizarea unui studiu și a unei cercetări de teren realizate în tot arealul GAL, având ca obiect identificarea produselor locale din teritoriul GAL, la începutul proiectului;
- proiectul trebuie să vizeze toate tipurile de acțiuni eligibile prevăzute la pct.6, pentru tot teritoriul GAL ;
- solicitantul să își asume obligația de a fi monitorizat de GAL pentru 2 ani de la data depunerii cererii de plată finale, în același mod în care o face finanțatorul.

Criteriile de eligibilitate vor fi detaliate în ghidul solicitantului pentru M5. Aceste condiții de eligibilitate sunt corelate cu obiectivele specifice măsurii și respectă condițiile generale de eligibilitate aplicabile tuturor măsurilor (conform Regulamentelor Europene, prevederilor din Hotărârea Guvernului nr. 226/2015, PNDR 2014-2020, legislației naționale specifice și regula schemei de ajutor de minimis, dacă este cazul).

8. Criterii de selecție

8.1. Considerații generale

Procesul de selecție a beneficiarilor direcți prevăzuți la punctul 4.1 constă în evaluarea și selecția proiectelor depuse în cadrul apelurilor de propuneri de proiecte lansate de GAL. Criteriile de selecție au fost stabilite astfel încât să fie adecvate specificului local, să fie în conformitate cu obiectivele prevăzute în SDL și sprijinul prin măsura M5 să fie canalizat către acele proiecte care corespund cu necesitățile identificate, cu analiza SWOT și cu obiectivele stabilite în SDL (se vor acorda prioritate proiectelor în funcție de contribuția adusă la atingerea obiectivelor și indicatorilor din SDL).

8.2. Principiile de selecție

Principiile de selecție sunt definite, în scopul de a selecta beneficiarii direcți ai măsurii, care ar putea pune în aplicare mai bine măsura după cum urmează:

- Principiul relevanței proiectului pentru atingerea obiectivelor SDL;
- Principiul nivelului calitativ și tehnic al proiectului;
- Principiul experienței și/sau calificării experților implicați în proiect;;
- Principiul implementării eficiente și accelerate a proiectului;
- Principiul eficienței utilizării fondurilor.

Principiile de selecție vor fi detaliate ulterior în ghidul solicitantului și vor avea în vedere prevederile art. 49 al Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 urmărind să asigure tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea acestora în conformitate cu prioritățile Uniunii Europene în materie de dezvoltare rurală.

8.3 Criteriile de selecție

Toate proiectele eligibile vor fi punctate în acord cu principiile de selecție mai sus menționate, iar criteriile concrete de selecție vor fi următoarele :

- caracteristici privind nivelul calitativ al proiectului (fundamentare tehnică, justificarea necesității, experiența și/sau calificarea personalului, relevanța în cadrul SDL etc.);
- planificarea activităților (principiul implementării eficiente și accelerate a proiectului);
- oferta financiară (principiul eficienței utilizării fondurilor).

Nu au fost atribuite punctaje pentru *principiile și criteriile de selecție* prevăzute în SDL pentru măsura M5, având în vedere că pe parcursul implementării SDL, prioritizarea poate fi diferită în funcție de evoluția situației la nivel local. De asemenea, criteriile de selecție respectă prevederile art. 49 al Reg. (UE) nr. 1305/2013 în ceea ce privește tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea măsurilor în conformitate cu prioritățile Uniunii Europene în materie de dezvoltare rurală.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Elementele care au contribuit la stabilirea cuantumului sprijinului și la aplicarea unei intensități ale sprijinului specifice sunt următoarele:

- obiectivele și prioritățile SDL;

- specificul local (interes colectiv, accesul public la rezultatele proiectului, caracteristicile inovatoare ale proiectului la nivel local, bugetul disponibil etc.).

Srijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei măsuri va fi de 100% din totalul cheltuielilor eligibile, sub rezerva aplicării art. 61 din R (UE) nr. 1303/2013, valoarea eligibilă aferentă unui proiect va fi de maximum 100.000 de euro (sumă nerambursabilă).

10. Indicatori de monitorizare

Indicatorul specific domeniului de intervenție corespunzător măsurii este:

- Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite.